

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	xxxv
--------------------	------

PRIMERA PARTE

INTRODUCCIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL

CAPÍTULO 1

El origen conceptual de la seguridad social

1. INTRODUCCIÓN	3
2. La SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES SOCIALES A TRAVÉS DE LA ASISTENCIA.....	4
3. La PREVISIÓN COMO MEDIDA PROTECTORA DE NECESIDADES SOCIALES	6
4. LOS SEGUROS SOCIALES COMO MEDIDA PROTECTORA ESPECÍFICA DE NECESIDADES SOCIALES	8
5. El CONCEPTO DE SEGURIDAD SOCIAL	10
6. El CARÁCTER "HISTÓRICO" DE LOS MECANISMOS DE SATISFACCIÓN DE NECESIDADES SOCIALES	11

CAPÍTULO 2

El origen institucional de la seguridad social

1. INTRODUCCIÓN	15
2. EL SISTEMA ALEMÁN DE SEGUROS SOCIALES.....	18
2.1. Factores que propiciaron su creación	18
2.2. La puesta en práctica de la política de seguros sociales	19
2.3. Características del seguro social alemán y diferencias con el seguro privado	19
3. La EVOLUCIÓN POSTERIOR DEL SISTEMA DEL SEGURO OBLIGATORIO	20
4. EL SURGIMIENTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL	22
4.1. La ley americana de seguridad social.....	22
4.2. El "Informe Beveridge" en Gran Bretaña y su influencia.....	24
5. EL MOVIMIENTO INTERNACIONAL EN FAVOR DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y SU CONSOLIDACIÓN	26
6. LA CRISIS DEL ESTADO BENEFactor Y SU IMPACTO EN LA SEGURIDAD SOCIAL	28
6.1. Los logros y debilidades del Estado benefactor.....	29
6.2. Las propuestas frente a la crisis del Estado bienestar	30
6.3. Las tendencias específicas de los sistemas de seguridad social	32

CAPÍTULO 3

Aspectos generales de la seguridad social

1.	CONTINGENCIAS PROTEGIDAS POR LA SEGURIDAD SOCIAL	37
1.1.	De la noción de riesgo a la noción de contingencia	37
1.2.	Los tipos de necesidades protegidas por la seguridad social.....	38
1.3.	Contingencias típicas de un sistema contributivo de seguridad social.....	39
2.	LAS PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL.....	40
2.1.	La asistencia médica por enfermedad	41
2.2.	Prestaciones económicas por enfermedad y maternidad.....	42
2.3.	Prestaciones por accidente de trabajo y enfermedad profesional	44
2.4.	Prestaciones de vejez	46
2.5.	Prestaciones de sobrevivientes	48
2.6.	Prestaciones de invalidez.....	48
2.7.	Prestaciones de desempleo	50
2.8.	Prestaciones familiares	51
3.	EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL	52
3.1.	Concepto	52
3.2.	El debate sobre la autonomía del derecho de la seguridad social....	53

SEGUNDA PARTE

APROXIMACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA

CAPÍTULO 4

Las etapas de la seguridad social en Colombia

1.	PERIODIZACIÓN	57
2.	PERÍODO DE DISPERSIÓN (HASTA 1945)	57

3. PERÍODO DE ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA (1945–1967)	64
4. PERÍODO DE EXPANSIÓN (1967–1977)	79
5. PERÍODO DE CAMBIOS Y CRISIS (1977–1990)	88
6. PERÍODO DE REFORMAS ESTRUCTURALES (DESDE 1990)	92
6.1. El contexto de los cambios estructurales de los años noventa	92
6.2. El sistema integral de seguridad social creado por la Ley 100	101
6.3. Los diagnósticos y los cambios posteriores a la Ley 100	109

CAPÍTULO 5

Elementos constitucionales de la seguridad social en Colombia

1. La SEGURIDAD SOCIAL COMO DERECHO	127
1.1. La seguridad social es un derecho general	127
1.2. La seguridad social es un derecho exigible	128
1.3. La seguridad social es un derecho irrenunciable	129
1.4. La seguridad social es un derecho de rango constitucional e internacional	129
2. La SEGURIDAD SOCIAL COMO DERECHO FUNDAMENTAL Y LA ACCIÓN DE TUTELA	130
3. La SEGURIDAD SOCIAL COMO SERVICIO PÚBLICO	134
3.1. Los prestadores del servicio público de la seguridad social	134
3.2. La obligatoriedad del servicio público	134
3.3. La seguridad social y el derecho de huelga	135
3.4. La seguridad social y la continuidad del servicio y de los derechos	135
3.5. La seguridad social y el régimen de cotizaciones	136
3.6. La seguridad social y el derecho de petición	136
3.7. La seguridad social y la reserva de ley	136
4. Los PRINCIPIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL	137
4.1. El principio de universalidad	137
4.2. El principio de solidaridad	137
4.3. El principio de eficiencia	138
5. EL ASPECTO POLÍTICO DE LA GESTIÓN: ESTADO Y SECTOR PRIVADO EN LA SEGURIDAD SOCIAL	138
6. UN PRINCIPIO LEGAL DE RANGO CONSTITUCIONAL: LA GARANTÍA DEL PODER ADQUISITIVO PENSIONAL	139
7. LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL Y SUS IMPLICACIONES	140
8. LA GARANTÍA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LAS RELACIONES LABORALES	141

9.	ESPECIAL ÉNFASIS DE LA SALUD EN LA SEGURIDAD SOCIAL	141
9.1.	La multi-dimensionalidad del derecho a la salud	141
9.2.	La intervención del Estado en la organización de los servicios de salud	142
9.3.	La salud en el gasto público social y en la descentralización de recursos	143
9.4.	La protección a la salud y el problema del consumo de sustancias estupefacientes o sicotrópicas.....	144
10.	EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE IGUALDAD Y SU TRASCENDENCIA EN LA SEGURIDAD SOCIAL	146
10.1.	El principio de igualdad en la Constitución	146
10.2.	Algunas aplicaciones del principio de igualdad en la seguridad social.....	148
11.	EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE PROGRESIVIDAD DE LOS DERECHOS SOCIALES.....	149
12.	LOS NUEVOS CRITERIOS CONSTITUCIONALES RESPECTO DEL SISTEMA DE PENSIONES	151
12.1.	Antecedentes	151
12.2.	Garantías del Estado al sistema pensional	152
12.3.	Alcances del principio de sostenibilidad financiera	153
12.4.	Reglas generales sobre el derecho a la pensión	153
12.5.	Situación de las pensiones extralegales.....	155
12.6.	Situación del régimen de transición pensional	156
12.7.	Situación de los regímenes exceptuados y especiales en pensiones.....	157
12.8.	Revisión de pensiones	158

CAPÍTULO 6

La estructura normativa del sistema colombiano de seguridad social

1.	CONCEPTO Y OBJETIVOS DEL SISTEMA INTEGRAL DE SEGURIDAD SOCIAL	159
2.	LA CONFORMACIÓN DEL SISTEMA INTEGRAL DE SEGURIDAD SOCIAL	160
2.1.	Descripción general y limitaciones	160
2.2.	El sistema general de pensiones	161
2.3.	El sistema general de seguridad social en salud	163
2.4.	El sistema general de riesgos profesionales	165
2.5.	El sistema de asignaciones familiares o subsidio familiar	166
2.6.	Otros servicios sociales	166
3.	ESTRUCTURA GENERAL DE LOS SISTEMAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL	168
3.1.	Entidades administradoras.....	168
3.2.	Criterios de afiliación	169

3.3.	Régimen de cotizaciones.....	170
3.4.	Contingencias cubiertas y prestaciones que se reconocen.....	171
3.5.	Entidades de control	172
4.	CARACTERES COMUNES A LOS SISTEMAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL	173
4.1.	La libertad de escogencia de entidades administradoras	173
4.2.	La libertad de traslado entre entidades administradoras	175
4.3.	La prohibición a las entidades administradoras de rechazar afiliados.....	176
4.4.	La presencia del Estado en la gestión.....	177
4.5.	La obligatoriedad de la afiliación y cotizaciones de los trabajadores dependientes de los sectores público y privado	180
4.6.	La unificación del ingreso base de cotización de los trabajadores dependientes.....	181
4.7.	La exclusividad de los beneficios del sistema y el respeto a los beneficios extralegales	181
4.8.	La existencia de mecanismos de solidaridad	183
5.	LEGISLACIÓN UNIFICADA SOBRE AFILIACIÓN Y COTIZACIONES A LA SEGURIDAD SOCIAL.....	184
5.1.	Cotizaciones a la seguridad social en las cooperativas de trabajo asociado.....	184
5.2.	Cotizaciones a la seguridad social en las empresas de servicios temporales	184
5.3.	Afiliación colectiva de trabajadores independientes a la seguridad social	185
5.4.	Legislación sobre registro único de aportantes	186
5.5.	Pago integrado de aportes a la seguridad social.....	187
5.6.	Gestión centralizada para el cobro de obligaciones parafiscales.....	188
5.7.	Medidas de control de aportes en la Ley 1393 de 2010	191

CAPÍTULO 7

Campo de aplicación y competencia judicial en el sistema integral de seguridad social

1.	CAMPO DE APLICACIÓN GENERAL DE LA LEY 100	193
2.	Los SECTORES EXCLUIDOS DEL SISTEMA INTEGRAL	195
2.1.	La seguridad social de las Fuerzas Militares y de Policía.....	195
2.2.	La seguridad social de los docentes oficiales	197
2.3.	La seguridad social en Ecopetrol.....	199
3.	LA FUTURA DESAPARICIÓN DE LOS RÉGIMENES EXCEPTUADOS ORDENADA POR EL ACTO LEGISLATIVO PENSIONAL	200
4.	LAS RELACIONES ENTRE EL DERECHO DEL TRABAJO Y EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA.....	201
5.	LA COMPETENCIA JUDICIAL EN ASUNTOS DE SEGURIDAD SOCIAL	203
5.1.	El Código Procesal del Trabajo de 1948.....	203
5.2.	La reforma de la Ley 362 de 1997.....	203
5.3.	La reforma de la Ley 712 de 2001 y el "Código Procesal del Trabajo y de la Seguridad Social"	205
5.4.	Las excepciones a la competencia general en los conflictos de seguridad social.....	205
5.5.	La necesidad de replantear las competencias entre la jurisdicción ordinaria y la contenciosa en los conflictos de seguridad social	206
5.6.	La nueva regla de competencia en asuntos de seguridad social dispuesta en el Código Contencioso Administrativo.....	207

CAPÍTULO 8

La seguridad social y los derechos extralegales

1.	INTRODUCCIÓN Y MARCO NORMATIVO	209
1.1.	Normas constitucionales	209
1.2.	Normas laborales.....	210
1.3.	Normas de seguridad social	211
2.	LA SEGURIDAD SOCIAL EN LAS CONVENCIONES COLECTIVAS SEGÚN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA	212
3.	LAS PENSIONES EXTRALEGALES FRENTE A LA LEGISLACIÓN DEL SISTEMA PENSIONAL DE LA LEY 100	216
3.1.	La compatibilidad de fuente legal.....	216
3.2.	La compatibilidad de origen extralegal	218

4.	UNA VISIÓN GLOBAL DE LOS DERECHOS EXTRALEGALES EN SEGURIDAD SOCIAL	219
5.	LA NUEVA LIMITACIÓN CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS EXTRALEGALES EN MATERIA PENSIONAL	220

TERCERA PARTE

EL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

CAPÍTULO 9

Financiación de pensiones y regímenes pensionales en la Ley 100 de 1993

1.	MECANISMOS DE FINANCIACIÓN DE PENSIONES	225
2.	EL RÉGIMEN SOLIDARIO DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA	226
3.	EL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD.....	228
4.	La RELACIÓN ENTRE LOS RÉGIMENES DE PENSIÓN EN LA LEY 100	230
5.	VENTAJAS Y DESVENTAJAS DE LOS RÉGIMENES PENSIONALES	231
5.1.	Ventajas y desventajas teóricas de los regímenes	231
5.2.	Ventajas y desventajas legales de los regímenes	233
5.3.	Conclusiones sobre la comparación de los regímenes	236

CAPÍTULO 10 Introducción normativa al sistema general de pensiones

1.	FUNCIONAMIENTO GENERAL DEL SISTEMA DE PENSIONES.....	239
2.	CAMPO DE APLICACIÓN DEL SISTEMA, SECTORES EXCLUIDOS Y RÉGIMENES ESPECIALES	241
2.1.	Aplicación general del sistema.....	241
2.2.	Sectores excluidos	241
2.3.	Regímenes especiales	242
2.4.	Tendencias unificadoras y extinción futura de los regímenes pensionales especiales	251
3.	SISTEMA DE PENSIONES Y RÉGIMEN LEGAL APLICABLE.....	253
3.1.	Personas con derecho adquirido al régimen anterior a la Ley 100	253
3.2.	Personas con derecho al régimen de transición creado en la Ley 100	254
3.3.	Personas con derecho adquirido al régimen establecido originalmente en la Ley 100.....	256
3.4.	Personas a las que se aplica el régimen de Ley 100 con las modificaciones de leyes posteriores	256
4.	VIGENCIA DEL SISTEMA DE PENSIONES	257

CAPÍTULO 11

La legislación sobre afiliación y cotizaciones en el sistema general de pensiones

1. SENTIDO Y NATURALEZA JURÍDICA DE LA AFILIACIÓN.....	259
2. Clasificación de los afiliados al sistema de pensiones.....	259
2.1. Afiliados obligatorios y afiliados voluntarios	259
2.2. Afiliados activos y afiliados inactivos	261
3. REGLAS BÁSICAS DE LA AFILIACIÓN.....	261
4. AFILIACIÓN INICIAL Y TRASLADOS	262
4.1. Restricciones a la libre escogencia de régimen.....	262
4.2. Regulación del traslado de régimen.....	262
4.3. Regulación del traslado de administradora	263
4.4. Prohibición de la múltiple vinculación	263
5. SENTIDO Y NATURALEZA JURÍDICA DE LA COTIZACIÓN.....	264
6. REGLAS GENERALES DE LAS COTIZACIONES	264
7. BASE DE COTIZACIÓN.....	265
7.1. Base de cotización de los trabajadores dependientes.....	265
7.2. Base de cotización de los trabajadores independientes	267
7.3. Base de cotización de los afiliados con ingresos de distintas fuentes.....	268
8. MONTO DE LA COTIZACIÓN	269
9. DISTRIBUCIÓN DE LAS COTIZACIONES.....	270
9.1. Distribución de las cotizaciones según el régimen del afiliado	270
9.2. Distribución de las cotizaciones según si se trata de dependientes o independientes	271
10. OBLIGACIONES DE LOS EMPLEADORES Y DE LAS ADMINISTRADORAS EN RELACIÓN CON EL PAGO DE LAS COTIZACIONES	271
10.1. Obligaciones de los empleadores	271
10.2. Obligaciones de las administradoras	272
11. LA NORMATIVIDAD SOBRE EVASIÓN Y ELUSIÓN DE APORTES EN EL SISTEMA DE PENSIONES	272
12. ALGUNOS ASPECTOS OPERATIVOS DE LA AFILIACIÓN Y COTIZACIONES EN EL SISTEMA DE PENSIONES	273

CAPÍTULO 12

La pensión de vejez en el régimen de prima media

1. MARCO NORMATIVO.....	275
2. REQUISITOS DE LA PENSIÓN	275
2.1. La edad pensional	275
2.2. El tiempo de servicios o cotizaciones	276

3.	PENSIONES CON REQUISITOS ESPECIALES	277
3.1.	Pensión de vejez de disminuidos físicos, psíquicos o sensoriales.....	277
3.2.	Pensión de vejez de madre trabajadora con hijo inválido	278
4.	MONTO DE LA PENSIÓN	278
4.1.	Ingreso base de liquidación de la pensión.....	278
4.2.	Determinación del porcentaje de IBL.....	279
4.3.	Liquidación definitiva de la pensión.....	279
5.	La INDEMNIZACIÓN SUSTITUTIVA DE LA PENSIÓN DE VEJEZ	280
6.	OTRAS REGLAS APLICABLES A ESTA PENSIÓN	283
6.1.	Cuantía mínima y máxima de la pensión	283
6.2.	Reajustes anuales de las pensiones	283
6.3.	Derecho a completar cotizaciones sin límites de edad	284
6.4.	Regulaciones vigentes del Seguro Social anterior a Ley 100	284
6.5.	Indexación de la primera mesada pensional	285

CAPÍTULO 13

El régimen de transición pensional

1.	DERECHOS ADQUIRIDOS Y RÉGIMEN DE TRANSICIÓN	287
1.1.	El respeto a los derechos adquiridos	287
1.2.	Las simples expectativas y el régimen de transición.....	288
2.	Los SUJETOS DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN PENSIONAL	289
3.	LAS REGLAS BÁSICAS DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN	290
3.1.	Primera regla: Los requisitos generales de la pensión	290

3.2.	Segunda regla: El ingreso base para liquidar la pensión.....	293
3.3.	Tercera regla: Las demás condiciones y requisitos de la pensión	297
4.	EL DEBATE SOBRE LA AFILIACIÓN AL MOMENTO DE ENTRAR EN VIGENCIA	
	LA LEY 100 PARA TENER DERECHO AL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN	297
4.1.	Planteamiento del problema.....	297
4.2.	Tesis del Consejo de Estado.....	298
4.3.	Tesis de la Corte Constitucional	298
4.4.	Tesis de la Corte Suprema de Justicia	299
4.5.	Conclusión sobre el asunto.....	300
5.	ENTIDAD RESPONSABLE DEL RECONOCIMIENTO DE LA PENSIÓN EN EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN.....	300
5.1.	Planteamiento del problema y criterio general	300
5.2.	El caso especial de las entidades públicas afiliadas al Seguro Social.....	301
6.	EL DESMONTE DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN.....	303
6.1.	Planteamiento del problema.....	303
6.2.	El desmonte de la transición en la Ley 797 y su inconstitucionalidad	305
6.3.	El desmonte de la transición en la Ley 860 y su inconstitucionalidad	305
6.4.	El desmonte definitivo de la transición en el Acto Legislativo N° 1 de 2005	307
7.	EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN Y EL PROBLEMA DE LOS AFILIADOS QUE SE TRASLADARON AL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL.....	308
7.1.	Pérdida del régimen de transición por traslado definitivo al régimen de ahorro individual	308
7.2.	Pérdida de la transición por traslado al ahorro individual y retorno al régimen de prima media. Excepción a esta regla	309
7.3.	Limitaciones al traslado de régimen en la Ley 797 y excepción respecto de los sujetos del régimen de transición.....	312
7.4.	La reglamentación de los requisitos del traslado de régimen.....	313
7.5.	Los últimos planteamientos de la jurisprudencia constitucional sobre los sujetos de transición que se trasladaron al régimen de ahorro individual y retornan al de prima media	314
8.	COMPETENCIA JUDICIAL PARA CONOCER EL CONFLICTO JURÍDICO RESPECTO DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN	315
9.	SITUACIONES PRÁCTICAS EN RELACIÓN CON EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN PENSIONAL.....	316

CAPÍTULO 14

La pensión de vejez en el régimen de ahorro individual

1.	MARCO NORMATIVO.....	319
2.	LA CONDICIÓN DE PENSIÓN DE VEJEZ EN AHORRO INDIVIDUAL	319

3.	Los COMPONENTES DE LA CUENTA PENSIONAL	321
3.1.	Las cotizaciones obligatorias	321
3.2.	Las cotizaciones voluntarias	321
3.3.	Los rendimientos financieros	322
3.4.	El bono pensional	323
4.	Cuenta, fondo y administradora	323
4.1.	La cuenta pensional	323
4.2.	El fondo de pensiones	324
4.3.	La sociedad administradora de fondos de pensiones	324
5.	LOS EFECTOS DE NO REUNIR EL CAPITAL PENSIONAL	325
5.1.	Regla general: la causación de la pensión	325
5.2.	La no causación de pensión y la garantía de pensión mínima	325
5.3.	La frustración de la pensión: la devolución de saldos	326
6.	LAS MODALIDADES DE PENSIÓN EN AHORRO INDIVIDUAL	327
6.1.	El retiro programado	327
6.2.	La renta vitalicia inmediata	328
6.3.	El retiro programado con renta vitalicia diferida	330
7.	OTROS ASPECTOS RELEVANTES DE LA PENSIÓN DE VEJEZ EN EL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL	331
7.1.	Las restricciones de afiliación al régimen de ahorro individual	331
7.2.	Los reajustes anuales de esta pensión	332
7.3.	El funcionamiento del esquema multifondos (remisión)	333

CAPÍTULO 15

La pensión de sobrevivientes del sistema de pensiones

1.	Contexto y normatividad	335
1.1.	La contingencia de muerte en la seguridad social	335
1.2.	Muerte de origen común o profesional	335
1.3.	Fallecimiento y régimen pensional	336
1.4.	Régimen general y regímenes exceptuados y especiales	336

2.	REQUISITOS PARA OBTENER LA PENSIÓN.....	337
2.1.	Fallecimiento del afiliado o pensionado	337
2.2.	Cotizaciones mínimas del afiliado	337
3.	BENEFICIARIOS DE LA PENSIÓN	338
3.1.	La lista de beneficiarios y su dinámica	338
3.2.	El cónyuge o compañera(o) como beneficiario	339
3.3.	Los hijos como beneficiarios	340
3.4.	Los padres como beneficiarios	341
3.5.	Los hermanos como beneficiarios	341
3.6.	Otras reglas aplicables a los beneficiarios.....	341
4.	MONTO DE LA PENSIÓN	341
4.1.	Ingreso base de liquidación	341
4.2.	Cuantía de la pensión.....	342
4.3.	Otros aspectos del monto de la pensión	343
5.	FALLECIMIENTO SIN REQUISITOS PARA CAUSAR LA PENSIÓN	344
5.1.	En el régimen de prima media	344
5.2.	En el régimen de ahorro individual	345
6.	FINANCIACIÓN Y MODALIDADES DE LA PENSIÓN	345
6.1.	En el régimen de prima media	345
6.2.	En el régimen de ahorro individual	345
7.	LA GARANTÍA DE PENSIÓN MÍNIMA DE SOBREVIVIENTES	347
7.1.	Criterio general de la garantía de pensión mínima	347
7.2.	La garantía de pensión mínima en el régimen de prima media.....	347
7.3.	La garantía de pensión mínima en el régimen de ahorro individual.....	348
8.	REGLAS SOBRE PRESCRIPCIÓN	350
9.	PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES A CARGO DEL EMPLEADOR DE MANERA EXCEPCIONAL	350

CAPÍTULO 16

La pensión de invalidez del sistema de pensiones

1.	CONTEXTO Y NORMATIVIDAD.....	353
1.1.	Contexto vital y legal de la invalidez	353
1.2.	Invalidez de origen común o profesional	353
1.3.	Invalidez y régimen pensional	354
1.4.	Legislación aplicable a la invalidez en el sistema de pensiones	354
1.5.	Legislación de integración social de la discapacidad	355
2.	El estado de invalidez y su determinación	356

2.1.	Qué es invalidez	356
2.2.	Criterios para establecer la invalidez	357
2.3.	Quién califica la invalidez	358
2.4.	Estructuración del estado de invalidez	361
2.5.	Situación jurídica de las discapacidades que no constituyen invalidez	361
3.	REQUISITOS PARA OBTENER LA PENSIÓN DE INVALIDEZ	361
3.1.	Declaración del estado de invalidez	361
3.2.	Cotizaciones mínimas	361
4.	MONTO DE LA PENSIÓN DE INVALIDEZ	363
4.1.	Ingreso base de liquidación	363
4.2.	Cuantía de la pensión	363
4.3.	Otros aspectos del monto de la pensión	365
5.	SITUACIÓN DE INVALIDEZ SIN REQUISITOS DE PENSIÓN	365
5.1.	En el régimen de prima media	365
5.2.	En el régimen de ahorro individual	366
6.	FINANCIACIÓN DE LAS PENSIONES DE INVALIDEZ	366
6.1.	En el régimen de prima media	366
6.2.	En el régimen de ahorro individual	366
7.	LAS MODALIDADES DE PENSIÓN DE INVALIDEZ	367
8.	LA GARANTÍA DE PENSIÓN MÍNIMA DE INVALIDEZ	368
8.1.	Criterio general de la garantía de pensión mínima	368
8.2.	La garantía de pensión mínima en el régimen de prima media	369
8.3.	La garantía de pensión mínima en el régimen de ahorro individual	369
9.	REVISIÓN DE LAS PENSIONES DE INVALIDEZ	371
9.1.	Revisión por solicitud de la entidad de seguridad social	371
9.2.	Revisión por solicitud del pensionado	372
9.3.	Revisión de las pensiones según régimen pensional	372
10.	ASPECTOS PROCEDIMENTALES DE LA CALIFICACIÓN DE LA PÉRDIDA DE CAPACIDAD LABORAL	373
10.1.	Campo de aplicación del estatuto de calificación de invalidez	373

10.2. Las nuevas reglas de calificación de pérdida de capacidad laboral e invalidez en la ley de racionalización de trámites.....	373
10.3. Fundamentos para los dictámenes	374
10.4. El procedimiento ante las juntas de calificación	375
11. OTROS ASPECTOS JURÍDICOS DE LAS PENSIONES DE INVALIDEZ.....	377
11.1. Reglas sobre prescripción	377
11.2. Incompatibilidades de la pensión de invalidez.....	378
11.3. Pensión de invalidez y terminación del vínculo laboral	378
11.4. Situación de invalidez y trámite del derecho pensional.....	379

CAPÍTULO 17

Entidades administradoras del sistema de pensiones

1. Entidades administradoras del régimen de prima media con prestación definida	381
1.1. El Instituto de Seguros Sociales como administrador principal de este régimen.....	381
1.2. Las cajas de previsión como administradoras excepcionales de este régimen.....	382
1.3. El régimen general de las administradoras del régimen de prima media	383
1.4. La orden de liquidación del Seguro Social como administrador de pensiones y la creación de la Administradora Colombiana de Pensiones ("Colpensiones")	385
1.5. La reglamentación de la estructura de Colpensiones.....	386
2. ENTIDADES ADMINISTRADORAS DEL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL con solidaridad.....	388
2.1. Características de las administradoras de fondos de pensiones en la legislación general del sistema de seguridad social	388
2.2. Características de las administradoras de fondos de pensiones en la legislación financiera.....	390
2.3. Las obligaciones de las administradoras de pensiones en la legislación financiera con respecto a los derechos de los afiliados	391
2.4. El régimen financiero de las administradoras y los fondos de pensiones en la Ley 1328 de 2009	392
2.5. La reglamentación del esquema multifondos del régimen de ahorro individual.....	393

3. LA protección al consumidor financiero en el sistema general	
DE PENSIONES.....	397
3.1. El marco legal de la protección al consumidor financiero en el sistema pensional.....	397
3.2. La reglamentación de la protección al consumidor financiero en el sistema pensional.....	397

CAPÍTULO 18

La terminación del vínculo laboral por reconocimiento de pensión

1. Evolución, marco normativo y aspectos constitucionales	399
1.1. Evolución normativa y planteamiento general	399
1.2. Ubicación normativa de la causal de retiro	406
1.3. La constitucionalidad de la norma	407
2. ALCANCES DE LA APLICACIÓN DE ESTA CAUSAL DE TERMINACIÓN DEL VÍNCULO.....	410
2.1. Aplicación a los trabajadores vinculados por contrato de trabajo o por vínculo de empleo público	410
2.2. Aplicación respecto de las pensiones del régimen general y del régimen de transición	411
3. PROBLEMAS ESPECÍFICOS DE LA APLICACIÓN DE ESTA CAUSAL A LOS EMPLEADOS PÚBLICOS	412
3.1. Competencia judicial del conflicto	412
3.2. Discusión sobre la vigencia del derecho de los servidores públicos a permanecer en cargo hasta la edad de retiro forzoso	413
3.3. El presunto derecho de permanencia en el servicio de los servidores públicos de carrera hasta la edad de retiro forzoso	414
3.4. Reconocimiento de pensión que se encuentra en discusión administrativa o judicial.....	415
3.5. Particularidades de la causal de retiro en el régimen de carrera judicial	415
4. EL TRATAMIENTO JURISPRUDENCIAL DE LA CAUSAL DE RETIRO POR PENSIÓN	417

CAPÍTULO 19

Prestaciones y servicios adicionales a las pensiones

1. UBICACIÓN CONCEPTUAL.....	419
2. PRESTACIONES ADICIONALES DEL RÉGIMEN DE PRIMA MEDIA	419

2.1.	La mesada adicional de diciembre	419
2.2.	La mesada adicional de junio y su desmonte normativo	420
2.3.	El auxilio funerario	420
3.	PRESTACIONES Y SERVICIOS FINANCIEROS ADICIONALES DEL RÉGIMEN DE AHORRO	
	INDIVIDUAL	421
3.1.	El auxilio funerario	421
3.2.	La posibilidad de dividir el capital pensional en pensión y en capital de libre disponibilidad	422
3.3.	La posibilidad de pignorar el capital pensional para créditos	423
3.4.	La posibilidad de invertir en planes alternativos de capitalización y de pensiones	423

CAPÍTULO 20

Servidores públicos y cajas de previsión en el sistema general de pensiones

1.	LOS SERVIDORES PÚBLICOS Y SUS PENSIONES EN LA LEY 100	425
2.	LAS CAJAS DE PREVISIÓN EN LA LEY 100	426
3.	DECISIONES NORMATIVAS SOBRE PENSIONES DEL SECTOR PÚBLICO NACIONAL	427
4.	EL SECTOR PÚBLICO TERRITORIAL Y SU PASIVO PENSIONAL	430
4.1.	Antecedentes	430
4.2.	La legislación de los "Fondos de pensiones públicas territoriales" en el marco de la Ley 100 de 1993	430
4.3.	El problema del pago de las pensiones territoriales	431
4.4.	Las decisiones de la ley de pasivos pensionales del sector público territorial (L. 549 de 1999)	432
4.5.	Las decisiones de la ley de saneamiento fiscal respecto del pasivo pensional territorial (L. 617 de 2000)	435
4.6.	El Fonpet en la Ley 863 de 2003	436
4.7.	Reglamentaciones de los recursos del Fonpet	437

CAPÍTULO 21

Otros aspectos normativos del sistema de pensiones

1.	LA MOVILIDAD DE LOS RECURSOS FINANCIEROS EN EL SISTEMA DE PENSIONES	439
1.1.	Introducción	439
1.2.	La conmutación de pensiones como mecanismo de normalización pensional	440
1.3.	Los bonos pensionales "tipo A"	442

1.4.	Los bonos pensionales "tipo B"	447
1.5.	Las reglamentaciones de los bonos pensionales tipo AyB	448
1.6.	Los bonos pensionales "tipo C"	449
1.7.	Los bonos pensionales "tipo E"	450
1.8.	Los bonos pensionales "tipo T"	450
1.9.	Los títulos pensionales o reservas aduanales.....	452
1.10.	Las cuotas partes pensionales	453
1.11.	Los movimientos de capital por traslados entre regímenes pensionales	456
2.	LA REVISIÓN Y REVOCATORIA DE PENSIONES.....	456
2.1.	La revocatoria directa de pensiones reconocidas irregularmente.....	456
2.2.	La acción de revisión de sentencias y conciliaciones sobre pensiones	458
3.	Los SUBSIDIOS DEL SISTEMA PENSIONAL	460
3.1.	Introducción.....	460
3.2.	El fondo de solidaridad pensional y los auxilios pensionales para indigentes en la Ley 100	460
3.3.	El fondo de solidaridad pensional en la Ley 797.....	460
3.4.	La reglamentación de los subsidios pensionales	461

CUARTA PARTE

EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

CAPÍTULO 22

El modelo económico y jurídico del sistema de salud

1.	EL MODELO ECONÓMICO DEL SISTEMA DE SALUD	467
1.1.	El modelo de pluralismo estructurado	467
1.2.	Los propósitos económicos de la reforma establecida en la Ley 100 de 1993	468
2.	ASPECTOS JURÍDICOS CONCEPTUALES.....	470
2.1.	Los objetivos del sistema de salud.....	471
2.2.	Los principios rectores del sistema.....	471
2.3.	Las finalidades de la intervención del Estado en el sistema	473
3.	Los REGÍMENES DEL SISTEMA DE SALUD.....	474
4.	LA REESTRUCTURACIÓN FINANCIERA Y ADMINISTRATIVA DEL SISTEMA DE SALUD EN LA LEY 1122 DE 2007 Y EN LA LEY 1438 DE 2011	475
4.1.	Las finalidades y características de la Ley 1122 de 2007	475
4.2.	El objeto, la orientación y el contenido de la Ley 1438 de 2011	477

CAPÍTULO 23 Las políticas públicas en el sistema de salud

1. La SALUD PÚBLICA.....	481
2. La ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD.....	482
3. LAS ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN DE LA SALUD Y PREVENCIÓN DE LA ENFERMEDAD	483
4. La RECULACIÓN DEL TALENTO HUMANO EN SALUD.....	484
4.1. El talento humano en la Ley 1164 de 2007.....	484
4.2. El talento humano en la Ley 1438 de 2011	485
5. La garantía de calidad y los sistemas de información	487
6. LAS REDES INTEGRADAS DE SERVICIOS DE SALUD.....	488
7. La política farmacéutica de insumos y DISPOSITIVOS MÉDICOS.....	489
8. RENTAS DE DESTINACIÓN ESPECÍFICA PARA LA SALUD	490

CAPÍTULO 24

Los integrantes del sistema de salud

1. EL MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL.....	493
2. LA COMISIÓN DE REGULACIÓN EN SALUD (CRES)	497
3. LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD.....	499
4. El Fondo de Solidaridad y Garantía (FOSYCA).....	500
5. LAS ENTIDADES PROMOTORAS DE SALUD (EPS).....	502
6. LAS INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE SALUD (IPS)	507
7. LAS EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO (ESE).....	509
8. El Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (INVIMA).....	512
9. EL INSTITUTO NACIONAL DE SALUD	514
10. Los entes territoriales: departamentos, municipios y distritos.....	517
11. LAS CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR	521
12. LA EMPRESA TERRITORIAL PARA LA SALUD (ETESA) Y DEMÁS ENTIDADES QUE ADMINISTRAN RECURSOS MONOPOLÍSTICOS PARA LA SALUD	522
13. LAS DIVERSAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS y la comunidad en el sistema.....	523

14. LAS ENTIDADES DE MEDICINA PREPAGADA	524
15. Los SERVICIOS PRIVADOS DE ATENCIÓN DE SALUD.....	527
16. Los USUARIOS DEL SISTEMA: AFILIADOS, BENEFICIARIOS Y "VINCULADOS"	529
17. EL DEFENSOR DEL USUARIO EN SALUD.....	532
18. EL INSTITUTO DE EVALUACIÓN TECNOLÓGICA DE SALUD.....	532
19. LAS JUNTAS TÉCNICO CIENTÍFICAS DE PARES.....	534
20. EL FONDO DE SALVAMENTO Y GARANTÍAS DEL SECTOR SALUD	534
21. LA COMISIÓN NACIONAL DE PRECIOS DE MEDICAMENTOS Y DISPOSITIVOS MÉDICOS.....	534

CAPÍTULO 25

El régimen contributivo

1. QUÉ ES EL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO.....	537
2. LA FINANCIACIÓN DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO.....	537
2.1. Las cotizaciones obligatorias	537
2.2. Los pagos adicionales por planes voluntarios de salud	540
2.3. Los pagos moderadores (cuotas moderadoras y copagos).....	540
2.4. Los pagos compartidos	540
3. LA ADMINISTRACIÓN DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO	541
3.1. La relación entre cotizaciones y unidades de pago por capitación ..	541
3.2. Gastos de administración y otros aspectos financieros de las EPS...	543
3.3. Los períodos mínimos de cotización en el régimen contributivo.....	544
3.4. Las consecuencias del no pago de la cotización en el régimen contributivo	545
3.5. Otros aspectos administrativos del régimen contributivo	547
4. Los BENEFICIOS DE SALUD DEL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO	548
4.1. El plan obligatorio de salud (POS)	548
4.2. Los planes voluntarios de salud	554
4.3. Los servicios de promoción y prevención de las EPS.....	555
4.4. Otras regulaciones de los planes de salud	556
5. EL PAGO DE INCAPACIDADES EN EL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO	557
5.1. Las incapacidades por enfermedad o accidente común.....	557
5.2. Las incapacidades por maternidad	558
5.3. Procedimiento de pago de incapacidades	561

6.	Las RELACIONES ENTRE EPS E IPS EN EL RÉGIMEN CONTRIBUTIVO	561
6.1.	Criterios generales.....	561
6.2.	Controles a la integración vertical y exigencias de contratación a las EPS.....	562
6.3.	Obligaciones de pago oportuno.....	563

CAPÍTULO 26

El régimen subsidiado y la atención de la población no afiliada al sistema de salud

1.	APROXIMACIÓN AL RÉGIMEN SUBSIDIADO DE SALUD.....	567
2.	CRITERIOS DE PERTENENCIA AL RÉGIMEN SUBSIDIADO	568
3.	LA ADMINISTRACIÓN DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO	570
3.1.	Consideración previa sobre los cambios normativos	570
3.2.	Contratos de administración del régimen subsidiado.....	570
3.3.	Las cajas de compensación familiar en la administración del régimen subsidiado	573
3.4.	Tipos de contratos de administración del régimen subsidiado	574
3.5.	Las EPS del régimen subsidiado y la contratación de prestadores	575
4.	LOS RECURSOS DEL ASEGURAMIENTO DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO	576
4.1.	Recursos para el financiamiento de la unidad de pago por capitación	577
4.2.	Recursos para la financiación de la salud pública, la atención primaria y la promoción y prevención	579
4.3.	Recursos adicionales para el Fondo de Solidaridad y Garantía (FOSYGA)	579
4.4.	Recursos para el Fondo de Salvamento y Garantía del Sector Salud (FONSAET)	580
4.5.	Regulación del manejo de recursos del régimen subsidiado	580
5.	EL PLAN DE BENEFICIOS DE SALUD DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO.....	582
5.1.	Criterios legales	582
5.2.	La reglamentación del plan de beneficios y de la operación del régimen subsidiado	583
6.	ATENCIÓN DE LA POBLACIÓN NO AFILIADA AL SISTEMA	584

CAPÍTULO 27

Aspectos comunes a los regímenes del sistema de salud

1.	LOS PLANES DE ATENCIÓN DEL SISTEMA DE SALUD	587
----	---	-----

1.1.	El plan de atención básica.....	587
1.2.	El plan obligatorio de salud del régimen contributivo.....	588
1.3.	El plan obligatorio de salud del régimen subsidiado	588
1.4.	La atención de accidentes de tránsito y eventos catastróficos	589
1.5.	La atención inicial de urgencias.....	590
2.	CARACTERÍSTICAS COMUNES DEL SISTEMA	591
2.1.	La cobertura familiar.....	591
2.2.	La prohibición de aplicar preexistencias.....	593
2.3.	El énfasis en la atención materno-infantil y la atención preferente a la infancia y adolescencia	594
2.4.	La atención integral en salud mental.....	595
2.5.	La atención integral a discapacitados	596
2.6.	La protección de la salud de las mujeres víctimas de la violencia	596
2.7.	La portabilidad nacional	597
3.	OTRAS LEYES REGULADORAS DEL SISTEMA	597
3.1.	Leyes anteriores al sistema general de la Ley 100.....	597
3.2.	Las leyes reguladoras de las profesiones de la salud	598
3.3.	Leyes 509 de 1999, 1023 de 2006 y 1187 de 2008: Sistema de salud de las madres comunitarias.....	598
3.4.	Ley 647 de 2001: Sistema de salud de las universidades estatales	601
3.5.	Ley 691 de 2001: Sistema de salud de las comunidades indígenas	602
3.6.	Ley 1171 de 2007 y Ley 1276 de 2009: Protección al adulto mayor	605
3.7.	Ley 1392 de 2010: Reconocimiento y protección de "enfermedades huérfanas"	605
3.8.	Otras leyes relacionadas con el sistema de salud	606
3.9.	Algunas regulaciones gubernamentales de alcance general en el sistema de salud	609

CAPÍTULO 28

La inspección, vigilancia y control en el sistema general de seguridad social en salud

1.	CONCEPTOS DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL EN EL SISTEMA DESALUD	611
1.1.	Introducción	611
1.2.	La inspección	611

1.3.	La vigilancia	612
1.4.	El control	612
2.	EL SISTEMA DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL EN EL SISTEMA DE SALUD	612
2.1.	Antecedentes.....	612
2.2.	Creación e integrantes del sistema.....	613
2.3.	Los ejes del sistema.....	613
3.	EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD	614
3.1.	Objetivos de la Superintendencia	614
3.2.	Funciones de la Superintendencia	615
3.3.	Facultades de conciliación de la Superintendencia.....	620
3.4.	Facultades jurisdiccionales de la Superintendencia.....	622
3.5.	La desconcentración y delegación de funciones de la Superintendencia.....	624
3.6.	Los recursos para la inspección, vigilancia y control.....	625
3.7.	Los sujetos de la inspección, vigilancia y control	626
3.8.	El procedimiento sancionatorio ante la Superintendencia	627
3.9.	Las conductas sancionables.....	628
3.10.	La reestructuración de la Superintendencia Nacional de Salud.....	629
4.	LA CREACIÓN DEL DEFENSOR DEL USUARIO EN EL SISTEMA DE SALUD	630

QUINTA PARTE

EL SISTEMA DE RIESGOS PROFESIONALES

CAPÍTULO 29

Aproximación al sistema general de riesgos profesionales

1.	EL PAPEL DEL ESTADO FRENTE A LOS RIESGOS PROFESIONALES	635
2.	La LEGISLACIÓN DEL SISTEMA DE RIESGOS PROFESIONALES.....	636

3.	CARACTERÍSTICAS DEL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES.....	639
3.1.	Características comunes al sistema de seguridad social.....	639
3.2.	Características específicas del sistema de riesgos profesionales.....	640
4.	FUNCIONAMIENTO GENERAL DEL SISTEMA.....	642

CAPÍTULO 30 Entidades administradoras de riesgos profesionales

1.	CUÁLES SON LAS ADMINISTRADORAS	645
2.	FUNCIONES DE LAS ADMINISTRADORAS.....	646
2.1.	Funciones en relación con la afiliación	646
2.2.	Funciones en relación con el pago de cotizaciones	647
2.3.	Funciones en relación con el reconocimiento de las prestaciones del sistema	647
2.4.	Funciones en relación con la prevención de riesgos	648
2.5.	Funciones en relación con la venta de servicios	649
2.6.	Reflexión final sobre las funciones de las ARP	649
3.	ESCOGENCIA Y TRASLADO DE ADMINISTRADORA	649
4.	INTERMEDIARIOS EN RIESGOS PROFESIONALES.....	650
4.1.	Los intermediarios para la prestación de servicios de salud ocupacional ...	650
4.2.	Los intermediarios para la selección de entidades administradoras.....	651
4.3.	Los intermediarios para el manejo de recursos	651
5.	VIGILANCIA Y CONTROL DE LAS ADMINISTRADORA.....	651
5.1.	Vigilancia y control del Ministerio de la Protección Social.....	651
5.2.	Vigilancia y control de la Superintendencia Financiera.....	652
5.3.	Vigilancia y control indirecto de la Superintendencia de Salud	652

CAPÍTULO 31

Afiliación y cotizaciones en riesgos profesionales

1.	Nociones y criterios generales.....	653
2.	CLASIFICACIÓN DE EMPRESAS Y MONTOS DE COTIZACIÓN.....	654
2.1.	Clasificación de empresas	654
2.2.	Base y monto de cotización	655
2.3.	Tabla de cotizaciones	657
2.4.	Modificaciones de la clasificación.....	658

3.	LA AFILIACIÓN DE TRABAJADORES INDEPENDIENTES AL SISTEMA DE RIESGOS	
	PROFESIONALES	659
3.1.	Marco normativo	659
3.2.	Trabajadores protegidos	660
3.3.	Reglas sobre afiliación	660
3.4.	Reglas sobre cotizaciones	661
3.5.	Riesgos profesionales cubiertos	662
3.6.	Evaluación crítica	662

CAPÍTULO 32

Los riesgos profesionales

1.	INTRODUCCIÓN	663
2.	EL ACCIDENTE DE TRABAJO	663
2.1.	El problema normativo de la noción de accidente de trabajo	663
2.2.	Elementos básicos de la noción de accidente de trabajo.....	666
2.3.	El accidente con ocasión de trabajo	667
2.4.	La fuerza mayor o caso fortuito en el accidente de trabajo.....	669
2.5.	El accidente de trabajo y la responsabilidad objetiva.....	670
3.	LA ENFERMEDAD PROFESIONAL	672
3.1.	El problema normativo de la noción de enfermedad profesional	672
3.2.	Mecanismos de identificación de las enfermedades profesionales ..	673
4.	LA DETERMINACIÓN DEL ORIGEN COMÚN O PROFESIONAL DE LOS RIESGOS	678

CAPÍTULO 33

La reparación tarifada de los riesgos

1.	EL DERECHO A LA REPARACIÓN TARIFADA DE RIESGOS	681
1.1.	La noción de reparación tarifada.....	681
1.2.	Prestaciones asistenciales.....	682
1.3.	Prestaciones económicas.....	683
1.4.	El ingreso base de liquidación de las prestaciones.....	683
1.5.	El problema de la existencia de patologías anteriores.....	684
1.6.	La ARP responsable de las prestaciones.....	685
2.	La incapacidad temporal y sus prestaciones	685
2.1.	Noción de incapacidad temporal.....	685
2.2.	Prestaciones por incapacidad temporal	686
3.	LA INCAPACIDAD PERMANENTE PARCIAL Y SUS PRESTACIONES.....	687
3.1.	Noción de incapacidad permanente parcial.....	687

3.2. Prestaciones por incapacidad permanente parcial.....	687
4. LA INVALIDEZ Y SUS PRESTACIONES.....	690
4.1. La noción de invalidez.....	690
4.2. Prestaciones por invalidez.....	690
5. LAS PRESTACIONES POR MUERTE	691

CAPÍTULO 34

La reparación plena de perjuicios por riesgos profesionales

1. CONCEPTO GENERAL DE REPARACIÓN PLENA.....	693
2. LA REPARACIÓN PLENA EN LA LEGISLACIÓN COLOMBIANA.....	693
3. LA REPARACIÓN PLENA COMO DESARROLLO DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL	695
3.1. La noción de responsabilidad en el derecho civil.....	695
3.2. Los elementos de la responsabilidad civil	696
3.3. Los elementos de la responsabilidad en la reparación plena	697
4. LA IMPUTACIÓN DE LOS RIESGOS LABORALES AL EMPLEADOR.....	698
5. LA CULPA PATRONAL EN LA OCURRENCIA DEL RIESGO	698
5.1. La noción de culpa	698
5.2. El criterio para apreciar la culpa patronal	699
6. Los PERJUICIOS Y SU REPARACIÓN.....	701
6.1. La noción de perjuicios	701
6.2. Los perjuicios materiales actuales (daño emergente)	702
6.3. Los perjuicios materiales futuros (lucro cesante)	702
6.4. Los perjuicios inmateriales (daño moral).....	703
7. EL NEXO CAUSAL ENTRE EL DAÑO Y LA CULPA	706
8. LA REPARACIÓN PLENA EN EL VÍNCULO DE EMPLEO PÚBLICO.....	708
8.1. Evolución del tema en la jurisprudencia contencioso administrativa.....	708
8.2. El título de imputación de la indemnización demandada	709
9. LA REPARACIÓN PLENA Y EL RECONOCIMIENTO DE LA REPARACIÓN TARIFADA.....	709
9.1. El problema jurídico	709
9.2. Criterio de la jurisdicción laboral.....	710
9.3. Criterio de la jurisdicción contencioso administrativa	711
9.4. Reflexión final sobre el asunto.....	712

CAPÍTULO 35

La prevención de riesgos como elemento del sistema

1. EL ÉNFASIS DEL SISTEMA EN LA PREVENCIÓN DE RIESGOS.....	713
2. OBLIGACIONES DE LAS ARP EN MATERIA DE PREVENCIÓN	713
3. LOS SUJETOS DE LAS RELACIONES LABORALES Y LA PREVENCIÓN	714

4.	Los COMITÉS PARITARIOS DE SALUD OCUPACIONAL.....	714
4.1.	El origen de los comités paritarios.....	714
4.2.	Características de los comités.....	715
5.	Los PROGRAMAS DE SALUD OCUPACIONAL.....	715
5.1.	El programa de salud ocupacional y sus características.....	715
5.2.	El subprograma de medicina preventiva y del trabajo.....	717
5.3.	El subprograma de higiene y seguridad industrial.....	717

CAPÍTULO 36

Otros aspectos normativos del sistema de riesgos profesionales

1.	EL CONTROL ADMINISTRATIVO Y LOS ORGANISMOS ASESORES DEL SISTEMA DE RIESGOS PROFESIONALES.....	719
1.1.	El control administrativo de la Dirección Técnica de Riesgos Profesionales.....	719
1.2.	El Consejo Nacional de Riesgos Profesionales.....	720
1.3.	El Comité Nacional de Salud Ocupacional.....	720
1.4.	El Fondo de Riesgos Profesionales.....	720
2.	EL RÉGIMEN SANCIONATORIO DEL SISTEMA.....	721
2.1.	Sanciones para los empleadores.....	722
2.2.	Sanciones para las ARP.....	722
2.3.	Sanciones para los trabajadores afiliados.....	723
3.	REGULACIONES PARA EMPRESAS ESPECÍFICAS.....	724
3.1.	Regulaciones para empresas de alto riesgo.....	724
3.2.	Regulaciones para empresas de servicios temporales.....	724
3.3.	Regulaciones para cooperativas de trabajo asociado.....	725
3.4.	Regulaciones para mujeres rurales.....	726
4.	OTRAS REGULACIONES.....	726
4.1.	Inembargabilidad y tratamiento tributario de los recursos.....	726
4.2.	Reglas sobre prescripción de derechos.....	726

SEXTA PARTE

EL SISTEMA DE SUBSIDIO FAMILIAR

CAPÍTULO 37

El sistema de subsidio familiar en la seguridad social colombiana

1. EL SUBSIDIO A LAS CARCAS FAMILIARES COMO PRESTACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL	729
2. ANTECEDENTES DEL SISTEMA COLOMBIANO DE SUBSIDIO FAMILIAR.....	729
3. ASPECTOS GENERALES DEL SISTEMA.....	732
3.1. Noción legal y naturaleza jurídica	732
3.2. Clasificación del subsidio familiar.....	732
3.3. Características jurídicas del subsidio	733
3.4. Funcionamiento general del sistema.....	734
4. EMPLEADORES OBLIGADOS AL PAGO DE SUBSIDIO	735
5. BENEFICIARIOS DEL SUBSIDIO FAMILIAR.....	735
5.1. Trabajadores beneficiarios del subsidio familiar en dinero	735
5.2. Trabajadores beneficiarios del subsidio familiar en especie y servicios	737
5.3. Pensionados beneficiarios del subsidio familiar en especie y en servicios mediante afiliación voluntaria.....	737
5.4. Desempleados beneficiarios de servicios y subsidios especiales en la última caja a la que estuvieron afiliados.....	737
5.5. Desempleados sin vinculación anterior a las cajas. Beneficiarios de subsidios especiales	738
6. LOS PROGRAMAS Y SERVICIOS SOCIALES DE LAS CAJAS	739
6.1. Regulaciones generales sobre programas y servicios sociales	739
6.2. Los servicios de salud de las cajas de compensación.....	740
6.3. Los programas de nutrición y mercadeo.....	742
6.4. Los programas de educación y capacitación	743
6.5. Los programas de vivienda y el subsidio familiar de vivienda	744
6.6. Los programas de crédito de fomento.....	746
6.7. Los programas de recreación social	747
6.8. Categorías tarifarias para los servicios sociales de las cajas	748
7. LAS NUEVAS ACTIVIDADES FINANCIERAS DE LAS CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR.....	748
7.1. La autorización general a las cajas para adelantar la actividad financiera	748
1.1. Prohibiciones a las secciones especializadas de ahorro y crédito....	749
1.2. Controles a la actividad financiera de las cajas de compensación...	750
2. APORTES AL SISTEMA DE SUBSIDIO FAMILIAR	751

2.1.	El debate macroeconómico sobre los aportes parafiscales	751
2.2.	Aportes parafiscales de los empleadores	752
2.3.	Régimen especial de exoneración de aportes parafiscales en la Ley 789 de 2002	754
2.4.	Aportes individuales de pensionados, trabajadores independientes y desempleados	756
2.5.	Aporte de empleadores por trabajadores adicionales	757
2.6.	Nuevos controles a la evasión de aportes	757
2.7.	Aportes de cooperativas y precooperativas de trabajo asociado	757
2.8.	Régimen especial de aportes de MIPYMES	760
3.	RÉGIMEN LEGAL DE LAS CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR	760
3.1.	Aspectos generales del régimen legal de las cajas	760
3.2.	Normatividad sobre constitución de cajas de compensación	762
3.3.	Funciones de las cajas de compensación	762
3.4.	Normatividad sobre afiliaciones y desafilaciones	763
3.5.	Régimen ético de las cajas de compensación	765
3.6.	Órganos de dirección de las cajas y revisoría fiscal	768
3.7.	Presupuestos de las cajas de compensación	769
3.8.	Régimen de autorización general a las cajas	770
3.9.	El Fondo para el fomento del empleo y protección al desempleado	770
3.10.	Disolución y liquidación de cajas	772
3.11.	La caja de compensación del sector primario	772
4.	LA SUPERINTENDENCIA DE SUBSIDIO FAMILIAR	773
4.1.	Contexto general de la Ley 25 de 1981 y debate constitucional...	773
4.2.	La reestructuración de la Superintendencia en el Decreto 2150 de 1992	774
4.3.	Funciones y facultades en la Ley 789 de 2002	775
5.	LOS APORTES PARAFISCALES EN LA LEY DE FORMALIZACIÓN Y GENERACIÓN DE EMPLEO	776
	ÍNDICE TEMÁTICO	783
	BIBLIOGRAFÍA	795